**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КРАСНОПОЛЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Песчанокопского района Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.10.2017 № 72 с. Красная Поляна

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Администрации Краснополянского

сельского поселения

Песчанокопского района на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 Решения Собрания депутатов от 26.09.2007 № 56.1 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Краснополянском сельском поселении», а также постановлением Администрации Краснополянского сельского поселения от 20.06.2017 № 42 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Песчанокопского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

**Постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики администрации Краснополянского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Дворниковой Ж.В. обеспечить разработку проекта бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Администрации Краснополянского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Обеспечить разработку проекта бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района в соответствии с настоящим постановлением.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Краснополянского

сельского поселения Н.В.Желябина

Постановление вносит:

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Краснополянского

сельского поселения

Песчанокопского района

от 09.10.2017г. № 72

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Краснополянского сельского поселения

Песчанокопского района на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Краснополянского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района. Объем доходов составил 14 592,5 тыс. рублей, с ростом собственных доходов относительно уровня 2015 года – на 896,7 тыс. рублей, или на 8,4 процентов. Расходы составили 15 067,8 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 1 566,2 тыс. рублей.

Доходными источниками бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района являлись собственные доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем собственных доходов составил 11 536,5 тыс. рублей, или 79,1 процента всех поступлений в бюджет Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района, с ростом к уровню 2015 года–на 896,7 тыс. рублей, или на 8,4 процентов.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на благоустройство, содержание дорог, культуру и спорт в 2016 году составили 6 742,8 тыс. рублей, или 59,7 процента всех расходов бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 15 муниципальной программы. На эти цели направлено 8 997,2 тыс. рублей, или 68,4 процента всех расходов бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района составило: по доходам–4 038,1 тыс. рублей, или 38,7 процента к годовому плану, по расходам – 5 348,5 тыс. рублей, или 44,6 процента к годовому плану.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Краснополянского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района.

В текущем 2017 году Постановлением Администрации Краснополянского сельского поселения утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Ростовской области о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты оценки утверждены муниципальными правовыми актами, направленными на реализацию указанных планов.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, утвержденного постановлением Администрации Краснополянского сельского поселения от 26.11.2013 № 144, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Краснополянском сельском поселении в 2017 году.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению бюджета сельского поселения, контроль за его сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Планирование и исполнение бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района в 2016 году осуществлялось посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном сайте Администрации Краснополянского сельского поселения в сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Краснополянского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий   
для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Краснополянского сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Краснополянского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, развитие физической культуры, культурно-досуговые мероприятия и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
 по объему дефицита бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района Администрацией Краснополянского сельского поселения утверждено постановление Администрации Краснополянского сельского поселения от 21.04.2017 № 35 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района на 2017 – 2019 годы».

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг начиная с 2018 года будет утверждаться нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января   
2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога  
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Краснополянского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F52212DB024B84E5A8D0422B1220F9FC44B74F8991AC2518AE7FE90D5464CD8D887009D282BF) социально-экономического развития Краснополянского сельского поселения на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в составе расходов бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района на фонд оплаты труда.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация расходов бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района, направляемых муниципальному бюджетному учреждению Краснополянского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собраний депутатов о бюджете Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района и об отчете об исполнении бюджета Краснополянского сельского поселения Песчанокопского района, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на официальном сайте Администрации Краснополянского сельского поселения в сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава Админисрации

Краснополянского

сельского поселения Н.В.Желябина